

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Most

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

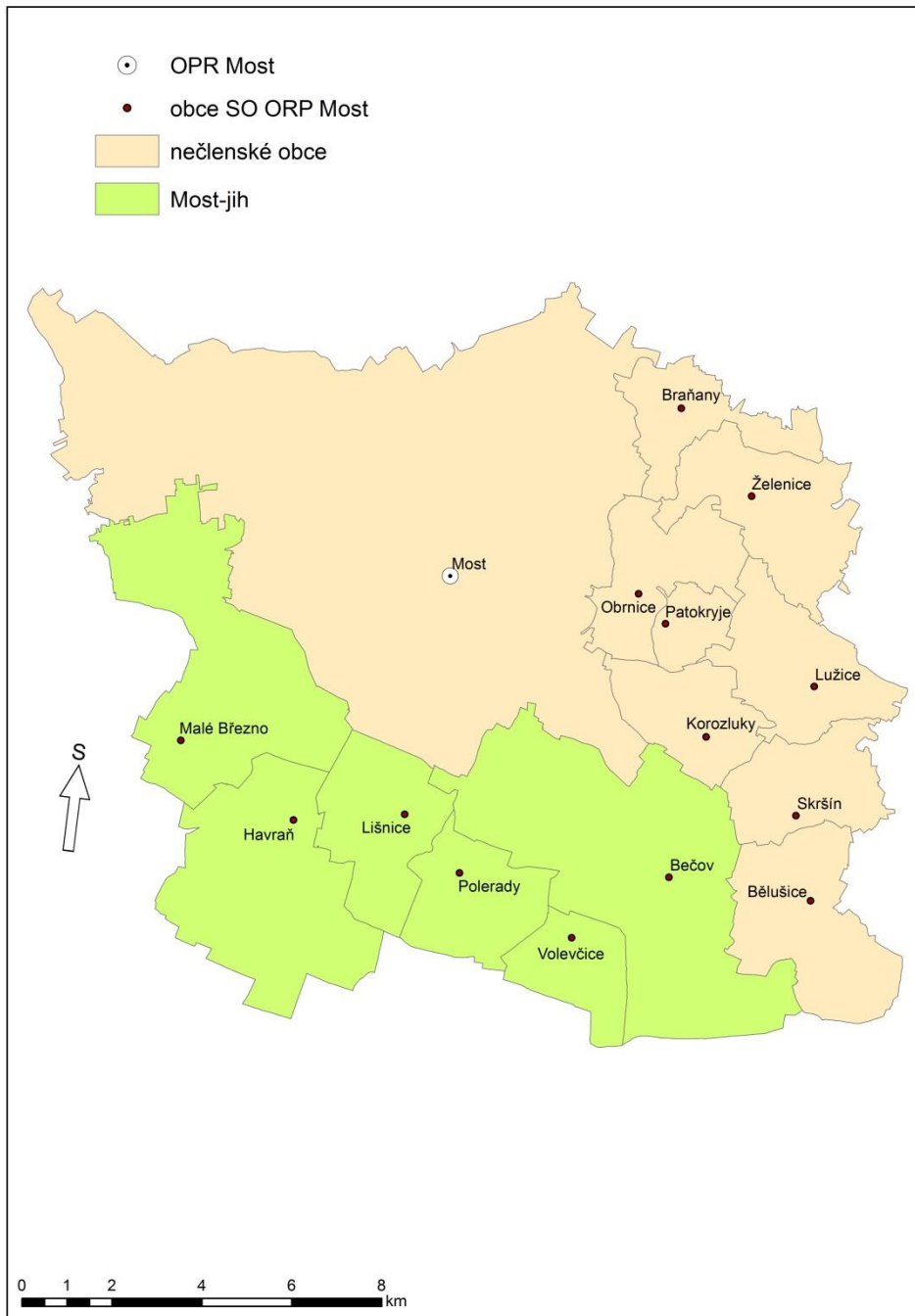


Název ORP	Most		
Kraj	Ústecký		
Rozloha ORP	231 km ²		
Počet obyvatel ORP	78 706		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Most		
Počet obcí	15		
Názvy obcí	Bečov	Lišnice	Patokryje
	Bělušice	Lužice	Polerady
	Braňany	Malé Březno	Skršín
	Havraň	Most	Volevčice
	Korozluky	Obrnice	Želenice
Hustota zalidnění	341 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Sdružení obcí regionu Most-jih		polyfunkční
	Sdružení obcí SRPINA		JIŽ NEEXISTUJE

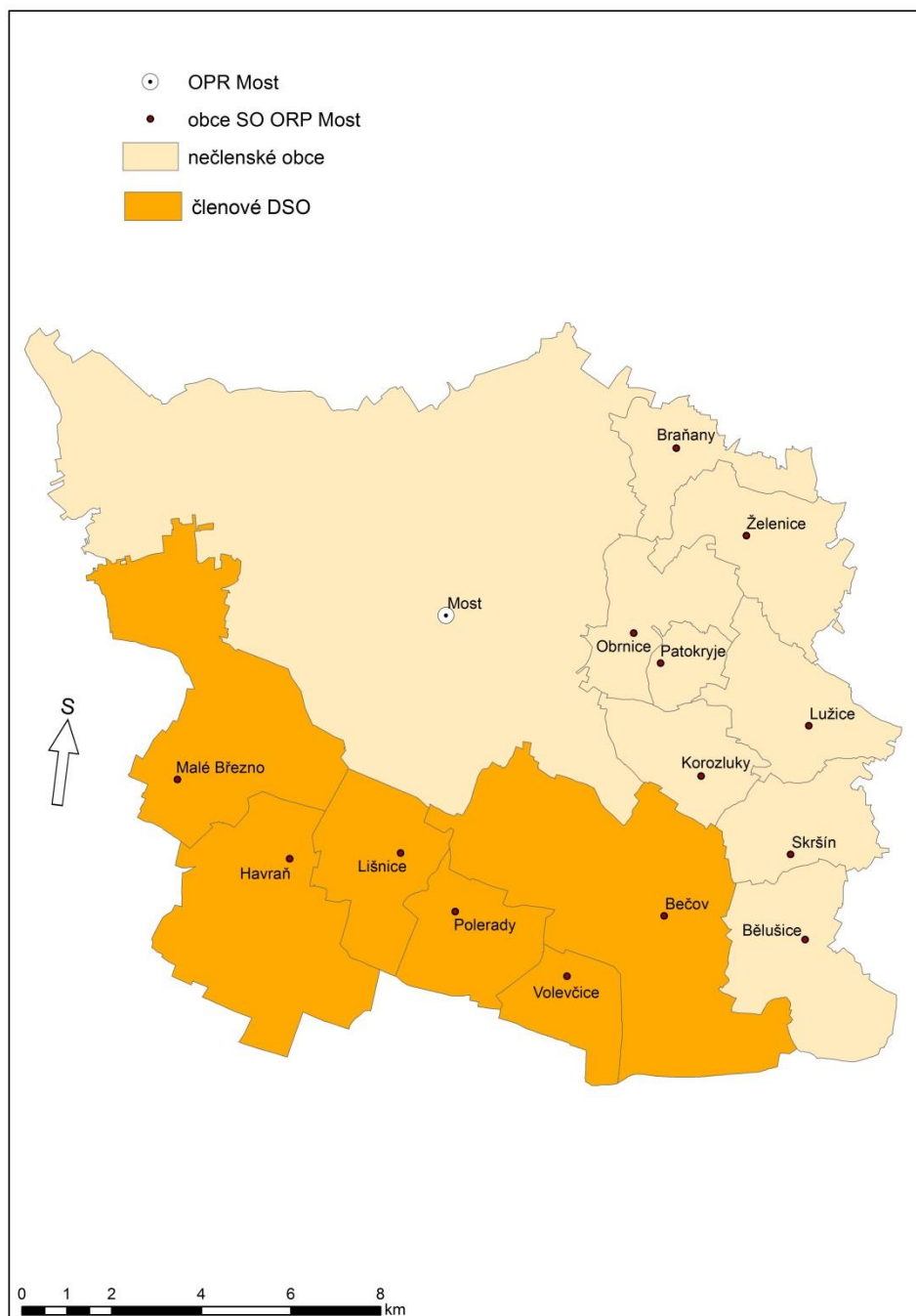
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Most aktivně působí 1 dobrovolný svazek obcí (Sdružení obcí regionu Most-jih), přičemž v tomto svazku je sdruženo 6 obcí ze všech 15 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

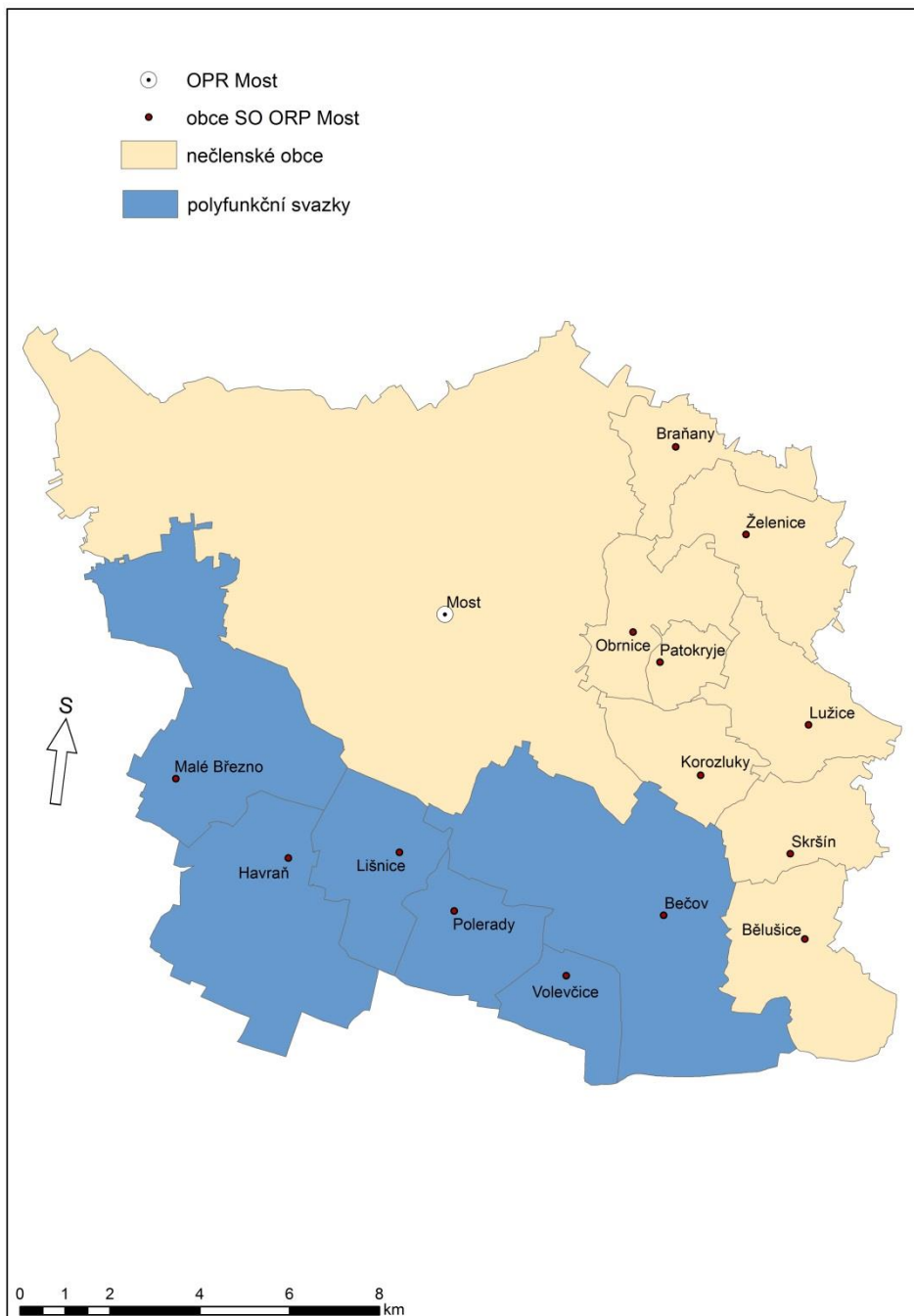
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí jeden dobrovolný svazek obcí, a to Sdružení obcí regionu Most-jih. Tento svazek sdružuje mezi svými členy šest obcí spadajících do správního obvodu ORP Most. Nicméně v rámci ORP Most nedosahuje příliš vysoké aktivity, a proto jej nemůžeme považovat za nejideálnější pro další rozvoj meziobecní spolupráce.

2.2 Organizační struktura

Organizační struktura Sdružení obcí regionu Most-jih zahrnuje nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, jednočlenný orgán, který je zároveň výkonným orgánem a zastupuje svazek navenek, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = rada sdružení. Každý člen má při rozhodování tohoto orgánu jeden hlas a není tedy rozhodující velikost dané obce. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a také schvaluje pravidelné roční rozpočty. Nejvyšší orgán se schází pravidelně nejméně 2 krát za kalendářní rok.

Výkonný orgán, orgán, který zastupuje svazek = předseda (a místopředseda jako jeho zástupce). Tento zvolený jednotlivec řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu, má právo zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami a předkládá nejvyššímu orgánu ke schválení účetní závěrku a návrh rozpočtu. Zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu.

Kontrolní orgán = revizní skupina. Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

U tohoto Sdružení se můžeme setkat ještě s orgánem disponujícím administrativně-organizačními pravomocemi označeným jako tajemník.

2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Sdružení obcí regionu Most-jih je financováno z ročních členských příspěvků, dotací, darů a odkazů a dále z výnosů z akcí a z aktivit svazku. O výši příspěvků rozhoduje nejvyšší orgán.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení obcí regionu Most-jih



- OPR Most
- obce
- nečlenské obce

- SO ORP Most
- Most-jih



Název DSO	Sdružení obcí regionu Most-Jih
Adresa	Lišnice 43, 434 01 Most
IČ	70226687
Web	http://www.most-jih.cz/

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bečov	Most	Bečov 126, 435 26	00265811
Havraň	Most	Havraň 11, 435 01	00265918
Lišnice	Most	Lišnice 42, 434 01	00266019
Malé Březno	Most	Malé Březno 68, 434 01	00266060
Polerady	Most	Polerady 15, 434 01	00266132
Strupčice	Chomutov	Strupčice 51, 431 14	00262145
Volevčice	Most	Volevčice 22, 434 01	00266175

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Společný postup při naplnění v oblastech vzdělávání, zaměstnanosti, sociální péče, zdravotnictví, kultury, požární ochrany, veřejného pořádku, ochrany životního prostředí, cestovního ruchu, zabezpečení čistoty obce, správy veřejné zeleně, veřejného osvětlení, shromažďování a odvoz komunálního odpadu, jeho nezávadného zpracování, využití nebo zneškodňování, zásobování vodou, čištění odpadních vod, zavádění a rozšiřování, zdokonalování inženýrských sítí a systémů veřejné osobní dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území, správy majetku obce.
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Rada sdružení Předseda Místopředseda Tajemník Revizní skupina
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Rada sdružení	<ul style="list-style-type: none"> Přijímat, měnit a doplňovat stanovy. Přijímat nové členy a vylučovat členy svazku. Rozhodovat o výši, čase, způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků.

	<ul style="list-style-type: none"> • Volit, jmenovat a odvolávat předsedu, místopředsedu a revizní skupinu svazku a kontrolovat jejich činnost. • Schvalovat roční rozpočet svazku a roční uzávěrku a rozhodovat o použití volných finančních prostředků. • Rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku. • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich. • Rozhodovat o účasti sdružení v podnikatelských a nepodnikatelských subjektech. • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo o zrušení svazku.
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů rady
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Řídit činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními rady svazku a zastupovat sdružení navenek. • Svolávat radu svazku a věcně, organizačně a administrativně zajišťuje jeho průběh. • Řídit a kontrolovat práci tajemníka svazku. • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti za svazek. • Zajišťovat vedení účetnictví a archivaci písemností svazku. • Předkládat radě svazku roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku. • Organizovat práce při zrušení a zániku svazku.
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Plnit funkce předsedy v jeho nepřítomnosti, v jiných případech pouze na základě pověření předsedou svazku.
Tajemník	<ul style="list-style-type: none"> • Vést a vyřizovat běžnou administrativní, účetní a organizační agendu a připravovat pracovní materiály pro vrcholové orgány svazku.
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • Sledovat a kontrolovat práci předsedy, místopředsedy a tajemníka a posuzovat jejich činnost v souladu se stanovami svazku.
Usnášeníschopnost	Není stanovami upraveno
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Roční členské příspěvky. • Dotace, dary, odkazy. • Výnosy z akcí a aktivit svazku.

Závěr a doporučení

DSO Sdružení obcí regionu Most-Jih není příliš aktivní, ale je stále fungujícím. Členské obce Sdružení jsou členy MAS a jejich aktivity jsou tak cíleny tímto směrem. DSO sdružuje celkem sedm obcí, z nichž šest (z celkových 15 obcí v území ORP Most) spadá do územní působnosti ORP Most. DSO zastává spíše okrajovější pozici v daném ORP, a to s ohledem na užší členskou základnu a nižší aktivitu.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Most působí jediný dobrovolný svazek obcí, a to Sdružení obcí regionu Most-jih. Sdružení je polyfunkčně zaměřené, nicméně v daném ORP zastává spíše okrajovou úlohu a jeho členské obce zaměřují svoji aktivitu na MAS.

Závěr a doporučení

Z uvedených charakteristik vyplývá, že v současné době není na území správního obvodu ORP Most zcela vhodný svazek obcí pro prohlubování meziobecní spolupráce. V případě zájmu lze nicméně uvažovat o rozvoji spolupráce v rámci Sdružení obcí regionu Most-jih, a to za předpokladu rozšíření členské základny a posílení aktivity. Alternativou přitom je vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v ORP.

Vhodnou cestou je spolupráce za účasti co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Most, přičemž lze předpokládat, že dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen lépe přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší přispět k řešení nedostatku finančních prostředků ve školství prostřednictvím evropských fondů a dotací ze státního rozpočtu. Spolupráce by také mohla směřovat k založení klubů rodičů, které by umožnily větší zainteresovanost rodičů do dění ve školách.

V rámci sociální oblasti je pak možné se zaměřit na posílení komunitního plánování rozvoje sociálních služeb pro celé území ORP Most.

Pro odpadové hospodářství se pak nabízí založení sběrného dvora, který by mohli využívat všichni občané pokud možno bezplatně, což by snížilo riziko vzniku černých skládek. V rámci meziobecní spolupráce by obce též posílily pozici při vyjednávání se svozovou společností, případně by mohly vytvořit společnou svozovou společnost.

K úvaze lze nadnést možnost začlenění pozice odborného manažera do organizační struktury svazku, který bude na jedné straně garantovat efektivitu činnosti svazku a plnit např. i roli statutárního orgánu, ale na druhou stranu bude za vše plně odpovědný. Vždy je přitom třeba zdůraznit kontrolní roli těch orgánů svazku obcí, v nichž jsou zastoupeni představitelé členských obcí a v nichž se tedy uplatňuje demokratický princip. Tento krok může posunout vytvořený dobrovolný svazek obcí ke skutečně fungující servisní organizaci, která svým členům poskytuje podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdněni vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.